



משנה למנהל הכללי

Associate Director General

**משרד
הבריאות**
לסיים בריאים יותר

ח' בתמוז, התשפ"ד
14/07/2024
אסמכתא : 223592524
(במענה, נא ציינו מספרנו)

אל: עו"ד לירון קריספין בוקר, מנהלת בית הדין למשמעת

שלום רב,

הנדון: האחות סוהא אלזינאתי
סימוכין: פנייתך במייל מיום 2/6/24

לאחר שבחנתי לעומק את המקרה, להלן התייחסותי:

רקע:

1. מדובר במקרה חמור בו אשת מקצוע ניצלה את תפקידה ואת גישתה למאגרי מידע רפואיים רגישים, והעבירה נתונים מזוהים רגישים ביותר, אודות ביצוע [REDACTED]. ואכן ועדת המשמעת בהחלטתה היטיבה להתנסח בקבעה כי "בכל מה שקשור למידע רפואי, קשה להפריז במידת החומרה בה יש לראות חשיפה מכוונת של הם (טעות במקור) בקשר למטופל במוסד רפואי, בפני מי שאינו מורשה לכך....". על מעשים אלה, הורשעה הנקבלת בהליך פלילי בעבירה של פגיעה בפרטיות, ובהמשך לכך הוגשה כנגדה קובלנה זו.
2. בהמשך לכך, החליטה הוועדה להמליץ על התליית רישיון הנקבלת למשך שנה (במקום 3 שנים על פי בקשת הקובל). הוועדה מציינת כי נסיבות המקרה מצדיקות התליית רישיון, "אך לא עד כדי זו שהמליץ עליה הקובל".
3. הוועדה מסתמכת בין היתר על סמך תקדימים של פסיקת בתי הדין למשמעת של שירות המדינה "(במקרים שונים ובנסיבות אחרות)".

ניתוח המקרה:

כפי שקבעה הוועדה, אכן קשה להפריז במידת החומרה בחשיפה מכוונת של מידע רפואי וטוב כי וועדת המשמעת הטילה עונש משמעותי של התליית רישיון למשך שנה. עם זאת, ההתבססות על תקדימים קודמים לוקה בחסר ואינה לוקחת בחשבון את המקרה הפרטני הזה בו נחשף מידע אודות [REDACTED] מידע אודות [REDACTED] הוא אחד מסוגי המידע המוגדרים כרגישים ביותר. ביחס למידע על [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] בנוסף להוראות בדבר סודיות רפואית ופרטיות בחקיקה הכללית, ובכללי האתיקה של כל מקצועות הרפואה והבריאות, ובנוסף למעמד החוקתי לו זוכה הזכות לפרטיות מכוחו של סעיף 7 לחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו.

Associate Director General
Ministry of Health
P.O.B 1176 Jerusalem 91010
mmancal@moh.health.gov.il
Tel: 02-5081207 Fax: 02-5655983

לשכת משנה למנהל הכללי
 משרד הבריאות
 ת.ד. 1176 ירושלים 91010
mmancal@moh.health.gov.il
 טל: 02-5081207 פקס: 02-5655983



משנה למנהל הכללי

Associate Director General

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

בהתאם, מידע זה אף מסווג בנהלי אבטחת המידע של משרד הבריאות [REDACTED] – הקטגוריה הדורשת אבטחת מידע [REDACTED]. פרט לחובות הסודיות המוגברות, ידוע לכולי עלמא, כי חשיפת מידע בתחום זה הינו רגיש [REDACTED] ולא רק פגיעה בפרטיות ובסודיות הרפואית. על כן – לא רק שיש לתת חומרה מיוחדת לחשיפת מידע רפואי ולהציב רף ענישה מחמיר לכל סוג של חשיפת מידע רפואי, אלא יש גם לבחון בדקדקנות את אופי המידע הקונקרטי שנחשף, ולהטיל עונשים חמורים במיוחד במקרים חשיפת המידע מובילה לסיכון [REDACTED] הנקבלת, כבעלת מקצוע, חייבת הייתה לדעת על הרגישות המיוחדת והסיכון המוגבר אליו היא חושפת את הנפגעת. הנקבלת אף הגדילה לעשות, והעבירה את המידע האישי ביישומון WhatsApp, שהוא כלי לא מאובטח דיו, ובאופן המקל על הפצה רחבה יותר של המידע.

כמו כן, כבעלת מקצוע בתחום הבריאות הנמנית על צוות רפואי שמתפקידו לסייע למטופלות ולעזור להן – יש חומרה יתרה במעשה מסוג זה, ובהפרת אחד הציוויים העתיקים ביותר בעולם הרפואה – שמירת הסוד הרפואי. עבירה מסוג זה מסוכנת ביותר למרקם האמון שהוא בסיס חיוני לפעילות תקינה של מערכת הבריאות, ולכן מצדיקה ענישה חמורה ומרתיעה, גם אם יש בכך משום חריגה ממתחם הענישה הקיים.

יש לשים לב כי עבירות אלה אינן נפוצות כלל בקרב הצוותים הרפואיים, וטוב שכך, ולכן, טווח הענישה המשמעתית אליו ניתן להשוות ולהציג פסיקה, תקדימים ואמות מידה אינו לקוח מעולמות המשמעת של רישוי מקצועות הרפואה והבריאות – אלא מעולמות מעט שונים, ותוך גילוי זהירות ראויה בעריכת ההשוואות.

בית המשפט העליון שדן בהרשעות משמעתיות של מספר עובדי מדינה ששלפו נתונים ממאגר מידע (עש"מ 7111/02 נציבות שירות המדינה נ' אשואל ואח', נז(1) 920 (2003)) – כתב בין היתר מספר דברים מהם ניתן להקדיש לעניין זה.

ראשית, קובע בית המשפט כי העבירות המשמעתיות של שליפת מידע ממאגרים שלא לצורכי התפקיד יוצרות פגיעה קשה בתדמיתו של שירות המדינה ובאמון הציבור בו, העלולה להוביל גם לפגיעה קשה בתפקוד השירות הציבורי. לכן, על בית דין המטיל אמצעי משמעת לבחון בין היתר, האם אמצעי המשמעת יצור הרתעה מספקת והאם די בו כדי להשיב את אמון הציבור שנפגע מהפעולה. שיקולים נוספים לחומרה הם אם המידע הועבר לגורם חיצוני (כפי שאירע במקרה זה), טיב המניע, ומידת החזרתיות והשיטתיות של המעשה (במקרה שלפנינו הוכח כי נעשתה שליפת מידע שלא כדין בשני תאריכים). במקרים שיטתיים וחמורים קובע בית המשפט שיהיה מן הראוי אף לשקול פיטורים משירות המדינה.

אמנם, במקרה שלפנינו אין מדובר בדין משמעתי לעובדת מדינה (אף שהנקבלת עבדה בבית חולים ממשלתי בעת ביצוע העבירה) – אך יש מאפיינים ציבוריים בעבודת בעלי מקצוע במערכת הבריאות הדומים, מבחינת השיקולים של פגיעה באמון הציבור, וחובת האמון הגבוהה, לעבודת עובדי המדינה. המסר העובר מקביעות בית המשפט העליון בתיק הנ"ל, הוא מסר מחמיר ביחס לעובדי ציבור.

Associate Director General
Ministry of Health
P.O.B 1176 Jerusalem 91010
mmancal@moh.health.gov.il
Tel: 02-5081207 Fax: 02-5655983

לשכת משנה למנהל הכללי
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
mmancal@moh.health.gov.il
טל: 02-5081207 פקס: 02-5655983



משנה למנהל הכללי

Associate Director General

**משרד
הבריאות**
 לחיים בריאים יותר

לאור כל זאת אני סבור כי התליית רישיון של שנה אחת איננה מספיקה כדי ליצור את ההרתעה הנדרשת מפני מעשים חמורים כפי שביצעה הנקבלת: היא חדרה בשתי הזדמנויות למידע רגיש במיוחד, המסווג חסוי ביותר, שלא כחלק מביצוע תפקידה אלא תוך ניצול מעמדה, העבירה אותו לגורם חיצוני למערכת הבריאות, ואף עשתה כן באמצעי שאיננו מאובטח והמקל על שימוש לרעה במידע, ועשתה כל זאת ממניע אישי כאשר היא יודעת שמטרת שליפת המידע היא להזיק לנפגעת-המטופלת, וכשצריכה הייתה לדעת שבכך היא אף עלולה לסכן את חיי המטופלת.

אמנם, הוועדה הביאה בחשבון את מצבה האישי המיוחד של הנקבלת, ואת החרטה שהביעה והודאתה ללא סייג ומיד בכל האמור בקובלנה. אינני מתרשם באותו אופן מעניינים אלה. מעיון במהלך הדיונים עולה כי הנקבלת לא קיבלה את הדין בהליך הפלילי, ערערה על חומרת העונש שהוטל עליה (שהיה מקל למדי – ואכן הערעור נדחה), והגישה בקשת חנינה לנשיא, בקשה שתרמה לעיכוב מסויים בדיון בקובלנה. אינני זוקף זאת לחובתה, שכן הדבר הוא זכותה הקנויה, אולם – אינני יכול לראות בכך סימנים המעידים על חרטה וקבלת אחריות מלאה, דווקא. באשר לנסיבותיה האישיות, הן קיבלו משקל בכך שאינני נענה במלואה לבקשת התביעה לגזור התליה של שלוש שנים.

החלטה:

לאור האמור לעיל, החלטתי היא כי יש להתלות את רישיונה למשך **שנתיים**. לעניין פרסום ההכרעה הריני לקבל את עמדת ועדת המשמעת כי הפרסום יוכרע לאחר קבלת עמדות הצדדים בנושא. ההתלייה תיכנס לתוקפה החל מתאריך 21/7/2024.

בכבוד רב,

ד"ר ספי מנדלוביץ
המשנה למנהל הכללי

Associate Director General
Ministry of Health
P.O.B 1176 Jerusalem 91010
mmancal@moh.health.gov.il
Tel: 02-5081207 Fax: 02-5655983

לשכת משנה למנהל הכללי
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
mmancal@moh.health.gov.il
טל: 02-5081207 פקס: 02-5655983